

Van GBKN naar BGT

Richtlijn voor regionale GBKN-Stichtingen



Auteur Adrie Noorlander

Datum 30 oktober 2009

Doc.nr. 09.05/038

Versie 2.0

Status Concept

Revisiegegevens	Versie	Datum	Wijziging
	0.1	25 mei 2009	-
	0.2	3 juni 2009	Opmerkingen Martin Peersmann verwerkt
	0.3	11 juni 2009	Opmerkingen leesgroep verwerkt
	0.4	25 juni 2009	N.a.v. behandeling in DB LSV GBKN
	1.0	21 sep.2009	N.a.v. behandeling in AB LSV GBKN 1-7-2009
	2.0	6 nov.2009	N.a.v. behandeling in AB LSV GBKN 5-10-2009

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Samenvatting en richtlijnen	3
3	Algemeen	3
3.1	Uitgangspunten Beleidsvisie BGT	3
3.2	Programmabureau BGT	3
3.3	Projectorganisatie Regionale GBKN-stichtingen	3
3.4	Verantwoordelijkheden	3
4	Bestuurlijk-Organisatorisch	3
4.1	Toekomst stichtingen	3
4.2	Eigendomsrechten	3
5	Operationeel	3
5.1	Achterstanden actualiteit GBKN	3
5.1.1	Omschrijving problematiek achterstanden	3
5.1.2	Verplichtingen samenwerkende partijen m.b.t. actualiteit huidige GBKN	3
5.2	Opwaardering GBKN-bestand naar BGT	3
5.2.1	Algemeen	3
5.2.2	Opwaardering GBKN-bestanden naar specificaties BGT.	3
5.2.3	Uitvoering pilots	3
5.2.4	Aanbesteden van opwaarderingswerkzaamheden	3
5.3	Reguliere bijhouding van de GBKN en BAG-geometrie	3
5.4	Matenplantopografie	3
5.5	Rust in de kaart	3
5.6	Verstrekking	3
6	Financieel	3
6.1	Programma BGT	3
6.2	Exploitatie BGT	3
6.3	Exploitatie regionale GBKN-stichtingen	3
6.3.1	Huidige kostenverdeling	3
6.3.2	Invloeden transitie op de exploitatie	3
6.3.3	Exploitatie GBKN-stichtingen vanaf 2010	3
6.4	Exploitatie LSV GBKN	3
7	Communicatie, Voorlichting en Overlegstructuren	3
7.1	Communicatie en voorlichting vanuit het Programmabureau BGT	3
7.2	Communicatie en voorlichting binnen de GBKN-stichtingen	3
7.3	Overleg met Programmabureau BGT	3
7.4	Overleg binnen de GBKN-stichtingen	3
7.5	Overzicht overlegstructuur	3
	Bijlage 1 : Samenstelling overlegstructuren	3
	Bijlage 2 : Referentie documenten	3
	Bijlage 3 : Bijdragen deelnemers 2010 t/m 2012.	3

1 Inleiding

In 1975 is gestart met de vervaardiging van de Grootschalige Basiskaart Nederland (GBKN). In 2000 is deze landsdekkend gereed gekomen. Voor het beheer en actualisatie zijn de landelijke stichting LSV GBKN en regionale GBKN-stichtingen gevormd. Deze stichtingen zijn publiek-private samenwerkingsverbanden waarin zowel overheidsorganisaties (gemeenten, waterschappen, provincies, Kadaster) als private partijen (netbeheerders, telecom, CAI) deelnemen. Bij de oprichting van het LSV GBKN is in de considerance opgenomen dat vanuit de rijksoverheid het beleid met betrekking tot de Stroomlijning van de Basisgegevens en de instelling van een stelsel van Authentieke Registraties verder wordt vormgegeven en dat de GBKN hier mogelijk onderdeel van kan uitmaken

De samenwerking in de stichtingen is goed en wordt door alle partijen als prettig ervaren. Er is gedurende de samenwerking veel bereikt. Het via de stichtingen vorm gegeven principe eenmalig inwinnen, meervoudig gebruik heeft geleid tot doelmatige inwinning en beheer tegen lage kosten. Alle bij de GBKN aangesloten partijen maken gebruik van dezelfde basisgegevens, essentieel voor het uitwisselen van gegevens tussen verschillende organisaties. Het maatschappelijk belang van grootschalige topografie neemt steeds verder toe. Het aantal gebruikers en toepassingsmogelijkheden wordt steeds groter.

Daarom heeft de Nederlandse Overheid besloten de komende jaren de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) te realiseren. Het programma BGT is onderdeel van het Nationaal Uitvoeringsprogramma betere dienstverlening en E-overheid (NUP). De BGT krijgt een wettelijke basis en zal worden opgenomen in het Stelsel van Basisregistraties.

Het realisatietraject van het programma BGT bestaat uit drie fasen:

1. Beleidsfase (vaststellen uitgangspunten, inhoud registratie, organisatie, implementatiestrategie)
2. Implementatie in de productieorganisatie (implementatie uitgangspunten, inrichting organisatie en omzetting van de huidige GBKN naar de BGT)
3. Implementatie bij gebruikers (aansluiting gebruikers en optimale benutting binnen de werkprocessen van gebruikers)

Doelstelling

Het doel van de Richtlijn voor regionale GBKN-Stichtingen is om het transitieproces in de regionale GBKN-stichtingen landelijk gecoördineerd, efficiënt en effectief uit te voeren conform de besluiten van de Stuurgroep BGT. De richtlijn is opgesteld door het LSV GBKN in opdracht van het DB- en AB LSV GBKN en alle regionale GBKN-stichtingsbesturen.

Door VROM is een beleidsvisie voor de BGT opgesteld. De meest recente versie is versie 0.9d van 31 juli 2009. De beleidsvisie dient als schetsontwerp voor het convenant voor het Programma BGT. Naar verwachting zullen eind 2009 een intentieverklaring en een convenant met betrekking tot de financiering van de BGT door partijen worden ondertekend, in het 1^e kwartaal van 2010 gevolgd door een tweede convenant waarin alle andere afspraken worden vastgelegd.. De Richtlijn voor regionale GBKN-stichtingen geeft een voorlopige invulling aan de in de beleidsvisie vastgelegde uitgangspunten. Deze zijn echter nog niet definitief. Wijzigingen kunnen zeker gevolgen hebben voor de transitie bij de regionale GBKN-stichtingen. Deze

Richtlijn voor Regionale GBKN-stichtingen is dan ook een dynamisch document waarvan na besluiten van de stuurgroep BGT nieuwe versies zullen verschijnen.

Momenteel vindt er bilateraal overleg plaats tussen VROM en het PNBH (de private partijen), VROM en Kadaster. Definitieve tekst inzake eigendomsrechten en financiering volgt na overeenstemming van bovengenoemde partijen. De bilaterale afspraken zullen naar de GBKN-stichtingen worden gecommuniceerd via het LSV GBKN. Indien deze afspraken gevolgen hebben voor het LSV GBKN en de regionale GBKN-stichtingen zal het Bestuurlijk Transitieteam BGT een voorstel maken voor het bestuur.

In de aanloop naar de BGT zullen naar verwachting ook een aantal nadere afspraken tussen VROM en de GBKN-stichtingen moeten worden gemaakt. Deze kunnen door de Transitiecoördinatoren worden voorbereid.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een samenvatting met aanbevelingen ten aanzien van de voor bestuurders meest relevante issues. De hoofdstukken 3 t/m 6 gaan uitgebreid in op respectievelijk de algemene, bestuurlijke, organisatorische, operationele en financiële aspecten van het transitieproces. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de wijze waarop de communicatie en het overleg inzake de BGT vorm kan worden gegeven.

Referentie documenten

Voor deze richtlijn relevante documenten zijn:

- Beleidsvisie (Schetsontwerp) BGT, versie 0.9d, 31 juli 2009
- Programmaplan BGT, versie 0.11, 17 augustus 2009
- Projectbestekken GBKN-bijhouding 2010, regionale GBKN-stichtingen Groningen-Drenthe, Friesland, Noord-Holland en Utrecht.
- Voorstel GBKN-dienstverlening 2010, Kadaster
- Voorstel invoering Matenplantopografie, Kadaster
- Voorstel integrale bijhouding GBKN en BAG, Kadaster

2 Samenvatting en richtlijnen

Op weg naar de BGT komt er tijdens de transitiefase zowel bestuurlijk als operationeel heel veel op de regionale GBKN-stichtingen af:

- Het continueren van de huidige bijhouding van de GBKN.
- Opheffen en vereffenen van de GBKN-stichtingen, vormen nieuwe samenwerkingsverbanden
- Overdracht van eigendomsrechten
- Aanpassing van het bijhoudingsproces ingevolge invoering BGT-specificaties en de relatie met onder meer de inwinning t.b.v. de BAG en het gebruik m.b.t. WION.
- Een uitvoerende rol in de transitie van de huidige GBKN-bestanden naar de BGT.

Bovengenoemde zaken vragen om één landelijke coördinatie van de regionale uitvoeringsorganisaties teneinde de uniformiteit en efficiency te borgen. (Hoofdstuk 3.3)

Richtlijn 1: Vorm vanuit de operationele organisaties van de GBKN-stichtingen (Kadaster en RIB-Zuid) een Operationeel Transitieteam BGT.

Richtlijn 2: Wijs per gecombineerde stichtingsvergadering één Transitiecoördinator aan voor deelname in het Bestuurlijk Transitieteam BGT

T.a.v. richtlijn 2 is al actie ondernomen. De regionale stichtingen hebben reeds transitiecoördinatoren aangesteld. Zie voor de samenstelling hoofdstuk 3.3.

Afgesproken in het AB LSV GBKN is dat de GBKN-stichtingen zullen worden opgeheven zodra de wet BGT in werking is getreden, de productieorganisatie van de BGT operationeel is en deze de werkzaamheden van de huidige GBKN-stichtingen kunnen overnemen.

De streefdatum voor invoering van de wet is 1 januari 2013. Vanuit de publieke partijen in de stichtingen is aangegeven dat er ook in de toekomst grote behoefte blijft aan samenwerking. (Hoofdstuk 4.1)

Richtlijn 3: Geef opdracht aan het Bestuurlijk Transitieteam BGT om te onderzoeken op welke wijze de toekomstige samenwerking tussen publieke partijen binnen de BGT vorm kan worden gegeven.

De eigendomsrechten van de private partijen en het Kadaster op de GBKN dienen te worden overgedragen aan de bronhouders. Afspraken over de wijze waarop dit plaats zal gaan vinden worden gemaakt in het bilateraal overleg van betrokken partijen (PNBH en Kadaster) en VROM (Hoofdstuk 4.2). Deze zullen onderling worden vastgelegd of worden opgenomen in het convenant.

Richtlijn 4: Betrokken partijen maken op landelijke niveau definitieve afspraken met VROM over de wijze van overdracht van de eigendomsrechten.

Door ondertekening van het convenant met VROM accepteren de GBKN-besturen dat besluitvorming inzake de BGT bij de Stuurgroep BGT ligt. De GBKN-besturen committeren zich om de in de Stuurgroep BGT genomen besluiten ten aanzien van de transitie uit te voeren.

Richtlijn 5: Besluiten met betrekking tot de BGT worden genomen door de Stuurgroep BGT.

In de loop der jaren heeft de GBKN een achterstand in actualiteit opgelopen, vooral in landelijk gebied en bebouwing. Door de huidige inzet van fotogrammetrie komen deze achterstanden in beeld. De GBKN-stichtingen zijn verantwoordelijk voor een actueel bestand volgens de eigen specificaties. In een aantal stichtingen zijn hier reeds afspraken over gemaakt en wordt gewerkt aan het inhalen van de achterstand. (Hoofdstuk 5.1.1. en 5.2.2.)

Richtlijn 6: Haal op een zo doelmatig mogelijke wijze de achterstand in actualiteit in. Maak hierbij waar mogelijk gebruik van geschikte luchtfoto's en bij bronhouders beschikbare gegevens en sluit zoveel mogelijk aan bij BGT-transitieprojecten.

Er zijn nog geen afspraken gemaakt over de wijze waarop de opwaardering van het GBKN-bestand naar de BGT-specificaties zal plaatsvinden. Duidelijk is dat (een deel van) de werkzaamheden zal worden uitbesteed aan de markt en een aantal pilots moeten worden uitgevoerd. (Hoofdstuk 5.2.3 en 5.2.4). Medewerking van de GBKN-stichtingen aan dit proces is absoluut noodzakelijk. Naar verwachting zullen een aantal bronhouders op korte termijn initiatieven nemen om de eigen grootschalige topografie door te ontwikkelen richting BGT. De ervaringen die hiermee worden opgedaan kunnen worden gebruikt voor volgende projecten.

Richtlijn 7: Stem in met de producentenrol in de transitiefase en zorg ervoor dat hier met het Programmabureau BGT goede afspraken over worden gemaakt. Werk mee aan initiatieven van bronhouders.

Tijdens de transitie moet de reguliere bijhouding van grootschalige topografie gewoon doorgaan. Daarnaast wordt vanuit de BAG aangegeven dat de inwinning van BAG-geometrie via de productieomgeving van de GBKN moet plaatsvinden. Dit vereist dat de actualiteit van bebouwing in de GBKN moet worden verhoogd en de bijhouding hiervan minimaal één maal per kwartaal moet gaan plaatsvinden. In het kader van de WION wordt de GBKN gebruikt als referentie. Hiervoor is een hoge actualiteit gewenst. (Hoofdstuk 5.3)

Richtlijn 8: **Stem de bijhoudingsfrequentie van de GBKN af op de eisen uit de BAG. Verzorg ook de inwinning van BAG-geometrie voor rekening van de gemeente via de GBKN-stichtingen. Maak hierover eenduidige afspraken met gemeenten, neem dit op in de projectbestekken EU-aanbesteding voor 2010 (ref. bijlage 2) en maak hier op korte termijn afspraken over met de leveranciers met een voor 2010 doorlopende overeenkomst.**

Deze richtlijn is op 1 juli 2009 in het Algemeen Bestuur van het LSV GBKN reeds vastgesteld.

Stand van zaken per 21 september 2009:

- De projectbestekken 2010 voor de GBKN-stichtingen Groningen-Drenthe, Friesland, Noord-Holland en Utrecht zijn vervaardigd. De aanbesteding is gestart per 1 oktober 2009.
- Het Kadaster heeft de GBKN-stichtingen Overijssel, Gelderland, Zuid-Holland en Zeeland een voorstel gedaan voor de wijze waarop integrale bijhouding van de GBKN en de BAG-geometrie kan plaatsvinden. De besluitvorming hierover is nagenoeg afgerond.
- Leveranciers GBKN-stichtingen Overijssel, Gelderland, Zuid-Holland en Zeeland worden na besluitvorming inzake integrale bijhouding benadert voor aanpassing van het huidige contract.

Vanuit de deelnemers liggen er een aantal wensen/eisen ten aanzien van de BGT. Deze zullen binnen het Programma BGT worden uitgewerkt. Het gaat om matenplantopografie, "rust in de kaart" en verstrekking van lijngerichte informatie via de Landelijke Voorziening. (Hoofdstuk 5.4, 5.5 en 5.6).

Richtlijn 9: **Voer binnen het LSV GBKN het besluit van juni 2008 inzake matenplantopografie uit tot het moment dat toekomstige topografie in de BGT is opgenomen.**

Het Kadaster heeft hiervoor medio september 2009 een voorstel/aanbieding (ref. bijlage 2) gedaan aan het LSV GBKN en de regionale GBKN-stichtingen

De komende jaren zullen de volgende aspecten invloed hebben op de exploitatiekosten van de regionale GBKN-stichtingen:

1. Opwaardering GBKN naar BGT
2. Reguliere bijhouding GBKN
3. Inhalen achterstanden in actualiteit GBKN
4. Gecombineerde inwinning t.b.v. GBKN/BGT en BAG
5. Matenplantopografie

De kosten van opwaardering GBKN naar BGT zijn onderdeel van het investeringsbudget BGT. De onder 2 t/m 5 genoemde kosten komen, m.u.v. inwinning specifiek t.b.v. de BAG, ten laste van de GBKN-stichtingen. De kosten worden volgens de binnen de GBKN-stichtingen geldende kostenverdeling toegerekend aan de in de betreffende stichting samenwerkende partijen. De Rijksbijdrage vanaf 1-1-2010 in de exploitatie van de GBKN wordt door VROM rechtstreeks toegekend aan de netbeheerders. (Hoofdstuk 6)

Richtlijn 10: In de transitiefase blijven de procentuele aandelen in de exploitatie van alle in de GBKN-stichtingen samenwerkende partijen ongewijzigd.

Er zal veel communicatie en overleg nodig zijn gedurende het Programma BGT. Communicatie zal plaatsvinden door het Programmabureau BGT. Het Programmabureau zal hiervoor onder meer gebruik willen maken van de kanalen die het LSV GBKN en de regionale GBKN-stichtingen hiervoor hebben, zoals de bestuursvergaderingen, de adviesoverleggen en deelnemersbijeenkomsten (Hoofdstuk 7)

Richtlijn 11: Faciliteer de communicatie met de deelnemers in de GBKN-stichtingen. Het is wenselijk een proactieve houding richting Programmabureau BGT aan te nemen. Coördineer de communicatie via het LSV GBKN.

In de uitvoering van de actielijnen van het Programma BGT zal worden gewerkt met werk- en klankbordgroepen. Voorts zal vanuit het Programmabureau BGT een beroep worden gedaan op expertise van de deelnemers. Het is van groot belang dat de deelnemers in de GBKN-stichtingen vertegenwoordigers van hun organisatie in de gelegenheid stellen hieraan bij te dragen. (Hoofdstuk 7)

Richtlijn 12: Bevorder dat de in de stichtingen deelnemende organisaties medewerkers en kennis ter beschikking stellen tijdens de uitvoering van het programma.

3 Algemeen

3.1 Uitgangspunten Beleidsvisie BGT

De beleidsvisie BGT bevat een aantal voor regionale GBKN-stichtingen belangrijke uitgangspunten:

- De BGT wordt bij wet geregeld
- De betrokken partijen sluiten voorafgaand aan het realisatietraject een convenant af
- Gebruik van de GBKN was vrijwillig, gebruik van de BGT wordt verplicht voor overheidsorganisaties..
- De specificaties van de GBKN zijn per producent (stichting) verschillend, de specificaties van de BGT worden landelijk uniform.
- Beleidsmatige aansturing BGT wordt eenduidig met de Minister van VROM als eindverantwoordelijke.
- De productie van de GBKN is t.a.v. regionale GBKN-stichtingen een publiek-private samenwerking. De productie van de BGT wordt een publieke taak.
- Financiering van de GBKN is publiek-privaat, financiering van de BGT wordt volledig publiek.

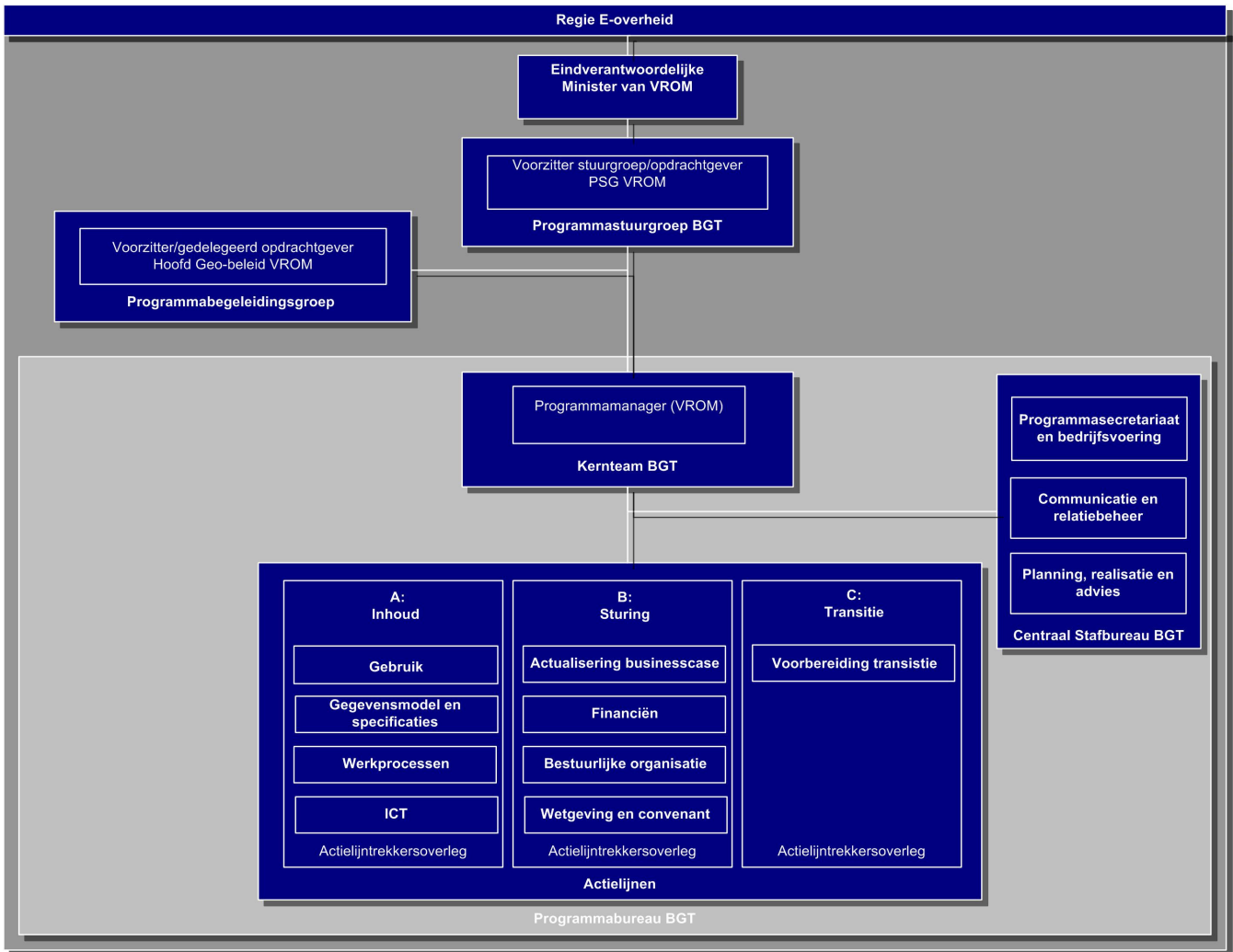
De Beleidsvisie BGT geeft aan dat het zwaartepunt van activiteiten in de fase 2 “Implementatie bij de productieorganisatie” ligt bij de productieorganisatie. In deze fase worden de beleidsmatige uitgangspunten geïmplementeerd in het productieproces van de betrokken organisaties. De aansturing van de implementatie ligt bij deze organisaties zelf. Het Programmabureau BGT is hierbij faciliterend en houdt toezicht op de voortgang conform de afspraken in het convenant. In deze fase wordt de regionale GBKN-inhoud omgezet naar de landelijk uniforme specificaties van de BGT. Na implementatie wordt de BGT conform de vastgestelde specificaties geproduceerd.

Het bijhoudingsproces van de GBKN moet geborgd zijn tijdens de transitiefase. Dit houdt in dat gedurende de omzetting van de GBKN naar de BGT de actualisatie van de GBKN normaal doorgang vindt, waarbij actualisatie van BAG-geometrie geïntegreerd met de bijhouding van de GBKN plaatsvindt.

3.2 Programmabureau BGT

Het Programmabureau BGT zal in de beleidsfase in opdracht van de Stuurgroep beleidsprojecten en actielijnen op hoofdlijnen uitwerken. Het Programmabureau geeft vervolgens opdracht aan een actielijntrekker tot verdere uitwerking in een projectplan. Nadat de Stuurgroep een beleidsproject heeft vastgesteld wordt dit als transitieproject uitgevoerd in de lijnorganisatie. Door ondertekening van het Convenant BGT hebben alle lijnorganisaties zich hieraan gecommitteerd. Regionale GBKN-stichtingen maken deel uit van de lijnorganisatie. Het Programmabureau/de actielijntrekker draagt geen verantwoordelijkheid voor uitvoering in de lijnorganisatie. De aansturing en verantwoordelijkheid voor de implementatie ligt bij het management van de lijnorganisatie zelf. Het Programmabureau BGT verzorgt de controle op de voortgang van de projecten in de lijnorganisatie.

Organisatieschema Programma BGT



Organigram BGT – fase 1 - 29-07-2009

3.3 Projectorganisatie Regionale GBKN-stichtingen

De regionale GBKN-stichtingen zullen op de volgende wijze bij het programma BGT worden betrokken:

- In beleidsfase: deelname in projectgroepen van vertegenwoordigers van stichtingen en/of van in stichtingen deelnemende organisaties bij opstellen projectplannen in de actielijnen.
- In beleidsfase: vertegenwoordigers van stichtingen en/of van in stichtingen deelnemende organisaties zullen worden gevraagd als klankbord voor de projectplannen in de actielijnen.
- In beleidsfase: aanleveren van informatie ten behoeve van opstelling projectplannen
- In transitiefase: als lijnorganisatie medeverantwoordelijk voor de uitvoering van de transitieprojecten.

Na de oprichtingen van de nieuwe stichting LSV GBKN in 2003 zijn de regionale stichtingen steeds meer gaan samenwerken. Beleid van het LSV GBKN wordt geïmplementeerd in de regionale GBKN-stichtingen. Voorbeelden hiervan zijn de landelijke coördinatie van aanbestedingen, de kostenverdeelsleutel, de wijze van bepaling en verrekening van kosten, het landelijk GBKN-loket, GBKNTel en MMS (MutatieMeldSysteem, voorloper van terugmeldsysteem BGT).

De transitie van de GBKN naar de BGT vereist eveneens landelijke coördinatie, zowel op bestuurlijk- als operationeel niveau. Hiervoor dient op beide niveaus een Transitieteam te worden ingericht:

- Bestuurlijk Transitieteam BGT.
- Operationeel Transitieteam BGT.

Bestuurlijk Transitieteam BGT

De regionale stichtingsbesturen hebben jaarlijks ten minste twee bestuursvergaderingen. Naar verwachting is deze frequentie tijdens de transitie te laag om tijdig op alle zaken rond de transitie te kunnen besluiten. Regelmatig vindt ook nu al besluitvorming per e-mail plaats. Dit kan ook voor de transitiefase worden toegepast. Er zal echter regelmatig behoefte zijn aan contact op bestuurlijk niveau en inzet van bestuurders. Door regionale GBKN-besturen wordt per combinatie van stichtingsbestuursvergaderingen één Transitiecoördinator voor de BGT aangesteld. De Transitiecoördinatoren vormen samen een "Bestuurlijk Transitieteam BGT" welke wordt getrokken door de Directeur-Secretaris LSV GBKN. De formele besluitvorming verandert niet en vindt afhankelijk van het onderwerp plaats door DB/AB LSV GBKN en/of de regionale stichtingsbesturen. De Transitiecoördinatoren zijn zodanig gekozen dat het Bestuurlijk Transitieteam BGT een afspiegeling is van de in de besturen vertegenwoordigde toekomstige bronhouders. (in de huidige stichtingen beperkt tot gemeenten, provincies, waterschappen).

Het Bestuurlijk Transitieteam BGT heeft de volgende taken:

- Aansturing van het Operationeel Transitieteam BGT.
- Aanspreekpunt voor het Programmabureau BGT voor de transitiefase.
- Opstellen Transitieplan GBKN-stichtingen, algemeen en per stichting.
- Uitwerken afspraken voor overdracht van de auteursrechten die het gevolg zijn van de door VROM en de netbeheerders te maken afspraken.
- Visie ontwikkelen voor toekomstige samenwerkingsverbanden (i.s.m. bronhouders).

De kosten voor de bestuurlijk-organisatorische transitie van de GBKN-stichtingen zijn niet opgenomen in het investeringsbudget BGT en komen voor rekening van de GBKN-stichtingen zelf.

Operationeel Transitieteam BGT

De regionale GBKN-stichtingen kunnen voor de uitvoering van transitietaken gebruik maken van de operationele organisaties van de GBKN-stichtingen zoals deze zijn ondergebracht bij de sector GBKN van het Kadaster en het RIB-Zuid. Er wordt een landelijk Operationeel Transitieteam BGT geformeerd bestaande uit medewerkers van beide operationele organisaties. Het transitieteam wordt aangestuurd door een projectmanager.

Het oorspronkelijke investeringsvoorstel van juli 2007 bevat een post voor de directievoering over de uniformeringsactiviteiten. Met VROM moeten afspraken worden gemaakt over de wijze van vergoeding van de kosten van het Operationeel Transitieteam BGT.

Het Operationeel Transitieteam BGT wordt belast met de volgende taken:

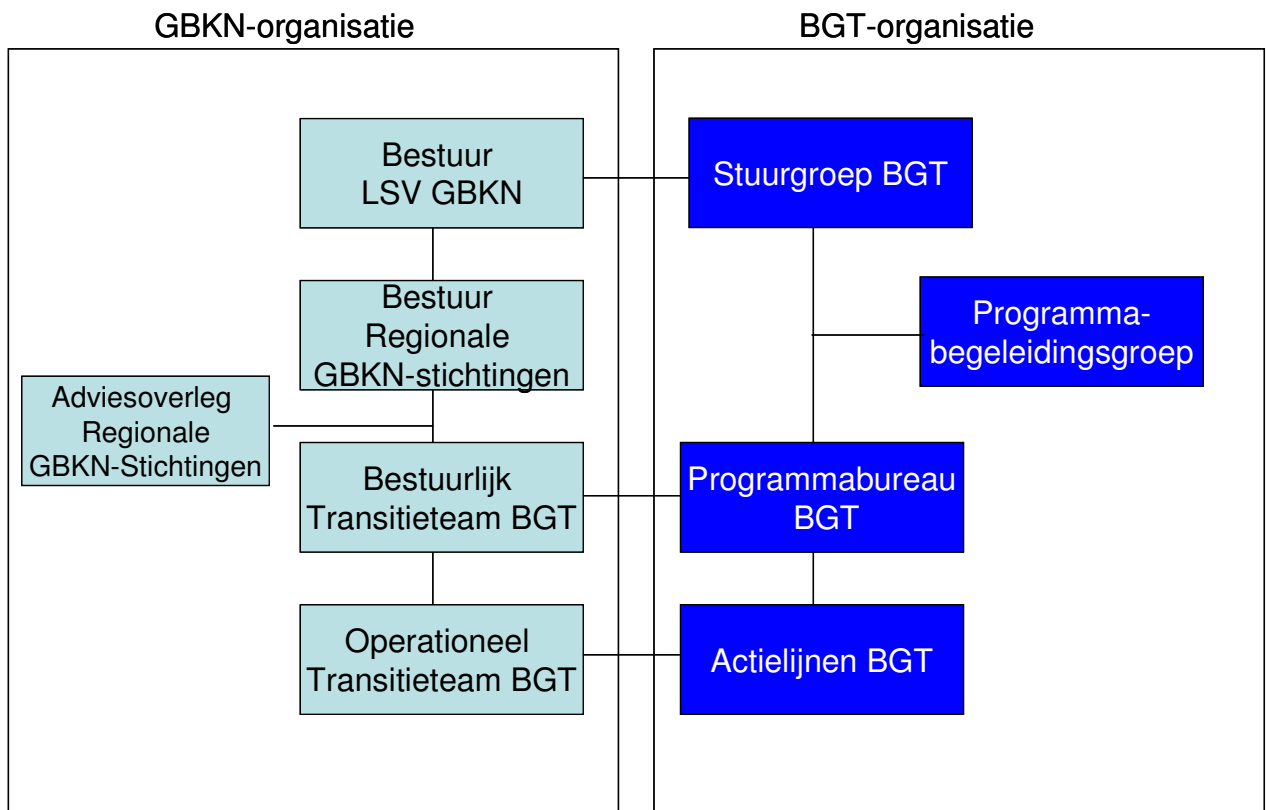
- uitvoeren van de opdrachten van het Bestuurlijk Transitieteam BGT.
- coördinatie en directievoering aanbesteding van door de regionale GBKN-stichtingen uit te voeren transitieprojecten.
- afstemming transitieprojecten met reguliere bijhouding grootschalige topografie.

Het Operationeel Transitieteam BGT onderhoudt hiervoor contacten met het Programmabureau BGT, de actielijntrekkers, bronhouders BGT (gemeenten, Rijkswaterstaat, provincies, waterschappen en Prorail), de Landelijke Voorziening BGT, het LSV GBKN, de adviesoverleggen van de regionale GBKN-stichtingen en deelnemers in de GBKN-stichtingen.

De huidige operationele organisaties blijven voor het eigen verzorgingsgebied verantwoordelijk voor de reguliere bijhouding. De voorgestelde vorm heeft het voordeel dat de lijnen tussen transitie en reguliere bijhouding heel kort zijn.

Door ondertekening van het convenant met VROM accepteren de GBKN-besturen dat besluitvorming inzake de BGT bij de Stuurgroep BGT ligt. De GBKN-besturen committeren zich om de in de Stuurgroep BGT genomen besluiten ten aanzien van de transitie uit te voeren.

Onderstaand schema geeft de organisatie binnen de GBKN aan en de relaties met het BGT-Programma.



3.4 Verantwoordelijkheden

In de transitiefase naar de BGT is er een Programmaorganisatie, zijn er de huidige lijnorganisaties (GBKN-producenten) en gaan de verantwoordelijkheden voor de BGT invulling geven aan deze verantwoordelijkheden. Deze organisaties zullen intensief moeten samenwerken om de transitiefase tot een goed eind te brengen. In onderstaande tabel worden een aantal activiteiten benoemd en is aangegeven welke organisatie hiervoor op basis van de huidige inzichten verantwoordelijk is. Besluitvorming en definitieve vastlegging heeft niet plaatsgevonden.

Activiteiten	Verantwoordelijkheid	
	Uitvoering	Financieel
Reguliere bijhouding GBKN	H	H
Inhalen actualiteitsachterstanden o.b.v. huidige specificaties	H	H
Bestuurlijke-organisatorische transitie GBKN-stichtingen	H	H
Opwaardering bestanden naar specificaties BGT	H/B	P
Integratie bronhouderdata (onderdeel opwaardering)	H/B	P
Integratie BAG-geometrie (onderdeel opwaardering)	H/B	P
Reguliere bijhouding in beheerfase BGT	B	B+
Aanpassen werkprocessen gebruikers n.a.v. invoering BGT	G	G
Overdracht eigendomsrechten	Afhankelijk van uitkomsten bilateraal overleg met VROM	
Afbouw bijdrage netbeheerders		

Betekenis verantwoordelijkheden:

H = huidige producenten

P = Programma BGT

G = gebruiker

B = bronhouders BGT

B+= bronhouders en partijen die de BGT meefinancieren

4 Bestuurlijk-Organisatorisch

4.1 Toekomst stichtingen

De huidige regionale GBKN-stichtingen zijn publiek-private samenwerkingsverbanden. De BGT krijgt een wettelijke basis en wordt daarmee volledig publiek. Dit betekent dat de regionale GBKN-stichtingen in hun huidige vorm op termijn zullen ophouden te bestaan. Dit zal echter niet eerder zijn dan na inwerkingtreding van de Wet BGT, nieuwe samenwerkingsverbanden zijn gevormd en deze zodanig zijn ingericht dat het productieprocessen van deze nieuwe samenwerkingsverbanden voldoende zijn geborgd. De streefdatum is 31 december 2012.

De toekomstige productieorganisatie zal bestaan uit:

- Bronhouders (gemeenten, waterschappen, provincies, Rijkswaterstaat en Prorail)
- Landelijke Voorziening (Kadaster)

De bronhouders zijn verantwoordelijk voor onder meer de actualiteit van de BGT en de levering aan de Landelijke Voorziening. Er zijn vooralsnog geen regels of richtlijnen opgesteld over de wijze waarop de bronhouders hier invulling aan moeten geven. Met name gemeenten, waterschappen en provincies zijn actief bezig zich te oriënteren op de toekomstige organisatie. Er lijkt in ieder geval grote behoefte te blijven bestaan aan voortzetting van samenwerking, zowel tussen gemeenten onderling als tussen gemeenten en andere bronhouders. Onderkend is dat voor een aantal zaken een gemeenschappelijke aanpak de voorkeur heeft, bijv. centrale inkoop (luchtfoto's, aan te besteden landmeetkundige diensten) en een "voorportaal" voor de productie van de BGT waarin de beheergrenzen zijn opgenomen en waar bestanden van bronhouders ter verdere afhandeling en afstemming kunnen worden aangeboden.

De toekomstige organisatie behoort tot het aandachtsveld van de BGT-actielijn Bestuurlijke Organisatie. Het is zaak dat ook de regionale GBKN-stichtingen zich bezinnen op de toekomst. Geadviseerd wordt om het Bestuurlijk Transitieteam BGT te laten onderzoeken op welke wijze de publieke partijen voor de bijhouding van de BGT kunnen samenwerken. De opdracht zou kunnen zijn meerdere scenario's te beschrijven, een advies voor een voorkeurscenario uit te brengen en een businesscase op te stellen. Hierbij dient nauw te worden samengewerkt met de bronhouders, het Programmabureau BGT en de Landelijke Voorziening.

4.2 Eigendomsrechten

Onderstaand overzicht geeft de huidige situatie met betrekking tot de eigendomsrechten.

GBKN-Stichting	Eigendomsrechten	Uitzonderingen
Groningen-Drenthe	Stichting	geen
Friesland	Stichting	geen
Overijssel	Stichting	geen
Flevoland	Gezamenlijke partijen en gemeenten, licentie voor de stichting	geen
Gelderland	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	Gemeente Ede: voor Ede-West en Bennekom Gemeente Nijmegen: voor de gemeentegrenzen ten tijde van oprichting stichting
Utrecht	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	Utrecht, Nieuwegein, Leusden en Soest hebben leverancierovereenkomst met Stichting. Auteursrechten berusten bij deze gemeenten.
Noord-Holland	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	geen
Zuid-Holland	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	Albrandswaard heeft alleen auteursrechten
Zeeland	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	geen
Zuid	Gezamenlijke partijen, licentie voor stichting	rechten zijn bij oprichting overgedragen aan de Samenwerkende Partijen gezamenlijk per gemeentelijk grondgebied. Dit betekent in principe dat er geen uitzonderingen (meer) zijn. Echter volgt in de samenwerkingsovereenkomst de aanvulling dat indien nog nadere rechtshandelingen moeten plaatsvinden om dit te realiseren de samenwerkende partijen zich verplichten om hieraan mee te werken. Nader onderzoek zal moeten uitwijzen of dit in voorkomende gevallen is gebeurd.

5 Operationeel

Het tijdschema voor de implementatie in de productieorganisatie is indicatief. Vooral nog wordt uitgegaan van een periode van 2,5 jaar vanaf medio 2010 tot 1 januari 2013. Naast de opwaardering van de GBKN naar de BGT dient ook een achterstand in actualiteit van de GBKN te worden ingehaald.

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe de operationele activiteiten middels een integrale benadering zouden kunnen worden uitgevoerd.

5.1 Achterstanden actualiteit GBKN

5.1.1 Omschrijving problematiek achterstanden

Vanaf 2007 wordt fotogrammetrie steeds intensiever ingezet in het bijhoudingsproces van de GBKN. Luchtfoto's worden gebruikt om mutaties te signaleren en, mits van geschikte kwaliteit en budgettair mogelijk, ingezet voor het inwinnen van de gesignaleerde mutaties. Tijdens de uitvoering middels deze aanpak blijkt dat in de loop der jaren een grote hoeveelheid mutaties niet door de gebruikers is gemeld waardoor een forse achterstand in actualiteit is ontstaan. Deze achterstand valt als volgt te onderscheiden:

- Achterstand in bebouwing, welke bij opbouw van de BAG naar voren is gekomen en welke in combinatie met specifieke BAG-geometrie wordt ingewonnen.
- Achterstand in landelijk gebied. Naast bebouwing betreft het hier mutaties die niet direct langs de openbare weg liggen, wel inhoud van de GBKN zijn, maar waaraan in het bijhoudingsproces geen of onvoldoende aandacht is besteed. Overigens zijn dergelijke mutaties in landelijk gebied niet in alle stichtingen onderdeel van de productspecificatie.

Voor het inhalen van de resterende achterstanden moet worden gekozen voor:

- uitvoering in opdracht van de regionale stichtingen in combinatie met de reguliere bijhouding van de GBKN, voorover dit kan worden gefinancierd vanuit de door de regionale GBKN-stichtingen vastgestelde bijhoudingsbudgetten.
- als stap 1 van het standaardisatieproces.

Voor het wegwerken van actualiteitsachterstanden zijn goede stereoluchtfoto's onmisbaar. Voor de uitvoering is per deelproject ter grootte van een gemeente een doorlooptijd van ongeveer een kwartaal te verwachten. Combinatie met reguliere bijhouding betekent dat de totale doorlooptijd kan worden beperkt. De winkel heeft dus minder last van de verbouwing. Voordeel van het wegwerken van achterstanden in het standaardisatieproject is dat deze activiteit gecombineerd kan worden uitgevoerd met het volledig maken van de inhoud, het integreren van bronhouderdata (RWS, provincie, Prorail, LNV enz.) en het opschonen van bestanden. Hiermee kan een schaal- en efficiencyvoordeel worden bereikt. Tevens kan door het integreren van bronhouderdata informatie worden overgenomen die wel beschikbaar is bij de bronhouders, maar nog niet eerder in de GBKN is opgenomen. Om deze redenen is uitvoering in combinatie met de opwaardering nodig. De transitie bij de producenten is momenteel voorzien vanaf de 2^e helft 2010. Lopende en nieuwe initiatieven om de actualiteit te verbeteren moeten hier echter niet op wachten.

Op basis van extrapolatie van ervaringscijfers heeft GeoBusiness een inschatting gemaakt van de achterstand. Deze wordt ingeschat tussen de 6 en 8 miljoen detailpunten. Door de regionale GBKN-stichtingen is de achterstand deels weggewerkt. De achterstand in bebouwing is naar

verwachting eind 2009 grotendeels opgelost, omdat bij de initiële opbouw van de BAG-bestanden de geometrie van ontbrekende bebouwing is ingewonnen. Deze bestanden kunnen, mits van voldoende kwaliteit, worden overgenomen in het GBKN-bestand. De huidige omvang van de achterstand is moeilijk in te schatten, maar lijkt inmiddels gehalveerd ten opzichte van de inschatting van GeoBusiness.

5.1.2 Verplichtingen samenwerkende partijen m.b.t. actualiteit huidige GBKN

T.a.v. onderstaande verwijzing naar statuten en samenwerkingsovereenkomst is gebruik gemaakt van de stukken van de Stichting GBKN-Zeeland. Voor de meerderheid van de andere stichtingen zijn deze identiek. Er is niet onderzocht of het voor alle stichtingen geldt. In de praktijk wordt wel gelijk gehandeld.

De statuten van de regionale GBKN-stichtingen kennen onder meer de volgende doelstellingen:

- Het bijhouden en exploiteren van de GBKN voor rekening en risico van de samenwerkende partijen overeenkomstig de afspraken tussen de samenwerkende partijen vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst
- Het zoveel mogelijk aansluiten bij en uitvoeren van de door het LSV GBKN aangegeven richtlijnen.

Ten aanzien van het vermogen van de stichting vermelden de statuten onder meer dat het vermogen wordt gevormd door een door de samenwerkende partijen aan de stichting te betalen bijdrage in de exploitatiekosten van de stichting, zoals door samenwerkende partijen jaarlijks op grond van de samenwerkingsovereenkomst wordt vastgesteld.

In de samenwerkingsovereenkomst staat vervolgens onder meer:

- Bijhouden is het totaal van werkzaamheden dat vereist is om de GBKN actueel te houden, waarbij minimaal zal moeten worden voldaan aan de regionale productspecificaties.
- Partijen verplichten zich datgene te doen wat redelijkerwijs kan bijdragen tot het doel van de overeenkomst.
- De Stichting kan jegens de samenwerkende partijen aanspraak maken op de financiële middelen die nodig zijn ter bereiking van het doel van deze overeenkomst.
- De samenwerkende partijen verplichten zich in het budget van de stichting bij te dragen volgens de overeengekomen staffel.
- Voor zover er aan het einde van een boekjaar een tekort is komt dit voor rekening van de samenwerkende partijen volgens de overeengekomen staffel. (voor overschotten geldt hetzelfde)

De uitleg van de bepalingen in de statuten en de samenwerkingsovereenkomst kan zijn dat de samenwerkende partijen verplicht zijn te voldoen aan de regionale productspecificaties en hiervoor de middelen beschikbaar te stellen. Concreet: de GBKN moet voldoen aan de specs t.a.v. volledigheid, actualiteit en inhoud. Een samenwerkende partij kan zich niet onttrekken aan bijdragen aan een deel van de inhoud die door de betreffende partij niet relevant wordt geacht. Overeengekomen specificaties en staffel zijn hier immers leidend.

In de regionale stichtingen bestaat discussie over de dekking van de extra kosten van het wegwerken van achterstanden. In de stichtingen GBKN-Zuid en Overijssel zijn hier afspraken over gemaakt in vorm van een extra toegekend budget. In een aantal stichtingen is afgesproken de te verrekenen saldo's 2008 te reserveren ter dekking van eventuele stijgingen in het werkaanbod ten gevolge van actualiteitsachterstanden.

Gesteld kan worden dat de regionale stichtingen verantwoordelijk zijn voor het aan de BGT opleveren van een GBKN die volledig voldoet aan regionale productspecificaties. De regionale stichtingen, en daarmee de samenwerkende partijen, zijn bij deze stelling verantwoordelijk voor de realisatie en financiering van het wegwerken van de actualiteitsachterstand. Zoals eerder aangegeven is dit in een aantal stichtingen, uitgaande van de eigen productspecificatie, al als zodanig opgepakt.

5.2 Opwaardering GBKN-bestand naar BGT

5.2.1 Algemeen

De BGT-actielijn Werkprocessen heeft als algemene doelstelling het vormgeven van het productieproces van de BGT, inclusief de overdracht van het huidige productieproces naar het toekomstige productieproces en de opwaardering van de huidige bronbestanden naar de wettelijke specificatie van de BGT.

Dit hoofdstuk beschrijft de wijze waarop het productieproces gedurende de transitieperiode kan worden ingericht.

Uitgangspunten zijn dat:

- de transitie onder coördinatie van het programmabureau BGT wordt uitgevoerd door de huidige productieorganisaties. Het Bestuurlijk Transitieteam BGT en het Operationeel Transitieteam BGT kan dit voor de GBKN-stichtingen verzorgen, vanzelfsprekend in samenwerking met het Programmabureau BGT en de bronhouders.
- de kosten van opwaardering van de bestanden komen ten laste van het investeringbudget voor de BGT. Zodra de opwaardering (per deelproject/deelgebied) is uitgevoerd wordt de BGT in beheer genomen door de nieuwe productieorganisatie (bronhouders of nieuw samenwerkingsverband).
- gedurende de transitie de actualisatie van de GBKN gewoon moet doorgaan.
- de werkzaamheden middels een integrale benadering worden uitgevoerd, waarbij de activiteiten zoals beschreven in 5.2.2. grootschalig en in combinatie worden uitgevoerd.

Conform 5.1.2 geldt dat de actualiteit GBKN van de betreffende huidige productieorganisatie volledig voldoet aan de huidige specificaties van die organisatie. Eventuele actualiteitsslagen kunnen om redenen van efficiency en kosten in combinatie met de transitie worden uitgevoerd, de kosten hiervan worden echter gedragen door de huidige productieorganisatie.

Het programmabureau BGT zal de huidige productieorganisaties ten behoeve van de transitie faciliteren in de vorm van uitvoering van pilots, procesbeschrijvingen, kwaliteitsprocedures en aanbestedingsbestekken.

Voor de beheerfase van de BGT levert het programmabureau BGT procesbeschrijvingen, kwaliteitsprocedures en een terugmeldfaciliteit.

De specificaties van de BGT zijn nog niet vastgesteld. Vanuit het programmabureau BGT is medio mei 2009 het startsein gegeven voor de actielijn "Informatiemodel en Specificaties". In de actielijn zullen vertegenwoordigers van alle partijen in werk- en/of klankbordgroepen worden betrokken. De uitvoering van de werkzaamheden zoals beschreven in 5.2.2 zijn grotendeels afhankelijk van deze specificaties en kunnen, behoudens voorbereidende werkzaamheden, niet starten alvorens deze zijn vastgesteld.

5.2.2 Opwaardering GBKN-bestanden naar specificaties BGT.

Opwaardering naar de specificaties van de BGT omvat de volgende activiteiten:

1. Achterstanden in actualiteit inhalen
2. Volledigheid inhoud realiseren
3. Opschonen en herclassificeren bestanden
4. Integreren bronhouderdata
5. Integreren BAG-geometrie
6. Afstemmen bronhouderdata op beheergrenzen
7. Vlakvoorbereid maken
8. Objectgericht maken

De status van de huidige bestanden kan per regionale GBKN-stichting verschillen. Met name de activiteiten 1 t/m 3 en 7 kunnen sterk variëren.

In het Plan van Aanpak per regionale GBKN-stichting zal dit verder worden uitgewerkt en een fasering per gebied worden opgenomen.

De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk integraal te worden uitgevoerd. Bij een dergelijke aanpak zullen de kosten aanmerkelijk lager zijn dan bij gefaseerde uitvoering. Door ook de resterende achterstand in actualiteit van de huidige GBKN-bestanden hierin mee te nemen wordt dit voordeel nog groter. Door af te spreken dat investerings- en exploitatiebudgetten kunnen worden gecombineerd kan met gebruikmaking van het totale budget een groot efficiencyvoordeel worden behaald. Randvoorwaarde hierbij is dat de continuïteit van de reguliere bijhouding is gegarandeerd.

ad1. Achterstanden in actualiteit inhalen

Zie 5.1.2. De regionale stichtingen, en daarmee de samenwerkende partijen zijn verantwoordelijk voor de realisatie en financiering van het wegwerken van de actualiteitsachterstanden ten opzichte van de huidige productspecificaties van de regionale GBKN-stichtingen. De activiteiten 2 t/m 8 vallen onder het investeringsbudget BGT..

ad 2. Volledigheid inhoud realiseren

De regionale productspecificaties kennen een verschillende inhoud. Om naar een landelijk uniforme BGT te komen moeten voor een aantal stichtingen nog elementen worden aangevuld die niet tot de regionale productspecificaties behoren. Als voorbeeld kan worden genoemd dat in een aantal stichtingen de elementen die op meer dan 50 meter van de openbare weg liggen niet in de GBKN zijn opgenomen. De inwinning van ontbrekende gegevens kan, met inachtneming van de kwaliteitseisen, plaatsvinden met behulp van geschikte stereoluchtfoto's. Deze activiteit heeft een grote samenhang met het actualiseren van de GBKN.

ad 3. Opschonen en herclassificeren bestanden

De GBKN-bestanden bevatten gegevens die bij de vervaardiging zijn ingewonnen, al langere tijd niet meer tot de regionale productspecificatie behoren en ook geen onderdeel zijn van de BGT-specificaties. Deze elementen dienen uit de bestanden te worden verwijderd. Voorts komt veelvuldig voor dat elementen welke tot de inhoud van de BGT behoren niet volgens de BGT-specificaties zijn gecodeerd. Deze elementen dienen te worden omgeclassificeerd. Dit proces

kan grotendeels geautomatiseerd plaatsvinden. De interactief op te lossen zaken kunnen het best in combinatie met het actualiseren en volledig maken van de GBKN worden uitgevoerd.

ad 4. Integreeren bronhouderdata

De BGT kent een aantal “nieuwe” bronhouders. De gegevens van deze bronhouders zijn veelal nog niet opgenomen in de huidige GBKN en dienen derhalve in het bestand te worden opgenomen. Voorafgaand zal getoetst worden of deze bestanden voldoen aan de eisen die ten aanzien van inhoud, kwaliteit en actualiteit in de productspecificatie zijn opgenomen. Naar verwachting zal het integreren van de bronhouderdata ook een deel van de actualiteitsachterstand van de huidige GBKN oplossen.

Het gaat om de volgende bestanden:

- BAG-pandenkaarten
- Bestanden van Rijkswaterstaat
- Bestanden van Prorail
- Bestanden van Provincies
- Bestanden van Waterschappen
- Mogelijk overig beschikbaar bronmateriaal (Defensie, LNV)

ad 5. Integreeren BAG-geometrie

Bij de opbouw van de BAG zijn door of in opdracht van gemeenten pandenkaarten vervaardigd. Deze zijn gebaseerd op de GBKN. De elementen op de GBKN zijn aangevuld met tot de BAG behorende gegevens welke niet in de GBKN zijn opgenomen. De pandgeometrie uit de BAG dient te worden opgenomen in de GBKN/BGT. Voor een aantal gemeenten heeft dit al plaatsgevonden. Voor een groot deel ook niet. Het verdiepingsdocument “Geometrie en de BAG” geeft richtlijnen voor de wijze waarop de opbouw en de bijhouding van BAG-panden in relatie tot de BGT kan plaatsvinden. Integratie van de BAG-geometrie is te beschouwen als onderdeel van “Integreeren bronhouderdata”

ad 6. Afstemmen bronhouderdata op beheergrenzen

De gegevens van de verschillende bronhouders worden opgenomen in één bestand. Deze dienen exact op elkaar te worden afgestemd. Deze afstemming kan alleen plaatsvinden als de bronhouders onderling afspraken hebben gemaakt over de exacte ligging van de beheergrenzen tussen de bronhouders. Het vormgeven van het afstemmingsproces heeft als onderdeel van Beleidsfase 1A prioriteit binnen de BGT-actielijn Werkprocessen.

ad 7. Vlakvoorbereid maken

De structuur van de GBKN loopt uiteen van een niet opgeschoonde lijnenstructuur tot een volledig objectgerichte. Onder vlakvoorbereid maken wordt verstaan het zodanig structureren van de GBKN dat van hieruit eenvoudig objecten kunnen worden gevormd. Dit betekent dat in de bestanden knooppunten moeten worden gevormd, zogenaamde onder- en overshoots dienen te worden verwijderd en vlakafsluiters moeten worden geplaatst. Een groot deel van dit proces kan geautomatiseerd verlopen. Er zullen echter altijd een aantal interactieve handelingen noodzakelijk blijven om moeilijke situaties op te lossen. Ook hierbij kan weer goed gebruik worden gemaakt van luchtfoto's en panoramabeelden. Het plaatsen van vlakafsluiters verdient speciale aandacht. Deze dienen bij voorkeur zodanig te worden geplaatst dat deze

overeenkomen met door themabeheerders gebruikte vlakafsluiters. Hier wordt door elke beheerder een eigen invulling aangegeven en het ontbreekt aan landelijke regelgeving op dit punt.

ad 8. Objectgericht maken

Deze activiteit omvat het vormen van BGT-objecten conform IMGEO vanuit het vlakvoorbereide, geïntegreerde, afgestemde, geactualiseerde, aangevulde en opgeschoonde GBKN-bestand. Het resultaat van deze activiteit is het BGT-bestand zoals dit door de bronhouders in beheer kan worden genomen.

5.2.3 Uitvoering pilots

Ter voorbereiding van de uitvoering van de werkzaamheden moeten een aantal pilots worden uitgevoerd. Deze pilots dienen een driedelig doel: inzicht verkrijgen in technische mogelijkheden, inzicht verkrijgen in kosten voor de uitvoering en het beperken van de risico's van het Programma BGT.

In 2005 is door het LSV GBKN i.s.m. de TPG een inventarisatie naar de inhoud van de GBKN uitgevoerd. Deze inventarisatie had tot doel inzicht te verkrijgen in het werkvolume om de inhoud van de GBKN van de verschillende regionale productspecificaties te uniformeren tot één landelijke productspecificatie. Deze landelijke productspecificatie 2005 was niet "BAG-compatible" en ging tot en met het niveau van vlakvoorbereid. BAG-geometrie en objectgerichtheid zijn niet in deze specificatie opgenomen. De pilots moeten inzicht geven in het werkproces en het realiteitsgehalte van de geplande doorlooptijd van 2,5 jaar voor de transitie van het productieproces.

De inventarisatie 2005 heeft geleid tot een begroting van de kosten. Deze kosten zijn opgenomen in het investeringsvoorstel BGT 2007. In dit voorstel zijn ook kosten begroot voor integratie en afstemming van bronhouderdata en het opnemen van BAG-geometrie. De totale begroting in het investeringsvoorstel bedraagt ongeveer € 13 miljoen. De pilots moeten inzicht verschaffen in de kosten. Is realisatie binnen de begroting haalbaar? Wat kan worden gedaan om de kosten te reduceren en moet actie worden ondernomen om aanvullende financiering te verkrijgen? Integrale benadering van uit te voeren werkzaamheden en het combineren van investerings- en exploitatiebudgetten zijn hierbij absoluut noodzakelijk.

Het programmabureau BGT zal de pilots initiëren. De huidige planning is dat deze in de 1^e helft van 2010 zullen worden uitgevoerd. Het programmabureau BGT zal ook gebruik maken van de kennis en ervaringen die zijn opgedaan bij vergelijkbare projecten die reeds door of in opdracht van bronhouders zijn uitgevoerd.

De verwachting is dat een aantal bronhouders al activiteiten richting de BGT zullen opstarten. Het is zaak bij deze initiatieven aan te haken en ook de kennis en ervaringen die hiermee zullen worden opgedaan te benutten.

5.2.4 Aanbesteden van opwaarderingswerkzaamheden

Uitgangspunt is dat fase 2 BGT "Implementatie in de productieorganisatie" wordt uitgevoerd door de huidige productieorganisaties. Omwille van efficiency, kostenbeheersing en kwaliteit zal het programmabureau BGT de productieorganisatie faciliteren in de vorm van het (mede)opstellen van een standaardbestek.

De coördinatie van de aanbesteding voor de GBKN-stichting kan in overleg en afstemming met overige producenten plaatsvinden door het Operationeel Transitieteam BGT. Voor de regionale GBKN-stichtingen is dit een herkenbare vorm. (Ook de reguliere bijhouding van alle stichtingen wordt landelijk gecoördineerd. Er wordt gewerkt met Raamovereenkomsten, standaardbestekken en standaard Nadere Overeenkomsten).

Het werkvolume zal worden vastgesteld door inventarisatie van het reeds beschikbare bronmateriaal. De bronhouders en de huidige productieorganisaties zal worden gevraagd aan te geven over welke bestanden men reeds beschikt en wat de kwaliteit, structuur en actualiteit van deze bestanden is. Tevens zal de thans zelf producerende of muterende bronhouders worden gevraagd of de werkzaamheden in eigen beheer zullen worden uitgevoerd of dat men wil aansluiten bij de landelijke aanbesteding van de werkzaamheden. Dit kan worden opgenomen in het Transitieplan van de regionale GBKN-stichtingen.

De complexiteit en de omvang van het project zijn zodanig dat het momenteel niet mogelijk is in een bestek exact te beschrijven welke en hoe werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. Ook is het ingevolge de afhankelijkheid van het moment van beschikbaarheid van bronmateriaal niet mogelijk het volledige project vooraf in het bestek tot in detail te plannen. Deze onzekerheid leidt tot hogere offertes, omdat bedrijven de grotere risico's zullen incalculeren.

Op grond van een eerste verkenning kan de aanbesteding als volgt plaatsvinden:

- Bestek met algemene beschrijving van de aard van de uit te voeren werkzaamheden, hoe deze geografisch zijn onderverdeeld en exacte beschrijving van de vereiste specificaties en kwaliteitsnormen.
- Risico's spreiden door te gunnen aan een combinatie van bedrijven. Dit kunnen combinaties van bedrijven zijn die alle delen van transitieproces beheersen en gezamenlijk voldoende capaciteit hebben om het project binnen de gestelde totale doorlooptijd te kunnen uitvoeren of combinaties van bedrijven die elkaar qua specialismen aanvullen of versterken en eveneens over voldoende capaciteit beschikken
- De contacten namens de regionale GBKN-stichtingen met vertegenwoordigers van de geselecteerde bedrijven kunnen worden onderhouden door het Operationeel Transitieteam BGT. Bovengenoemde wijze van aanbesteding vereist intensief overleg tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.
- Organisatievorm en wijze van verrekening dient nader te worden onderzocht. Hierbij ervaringsdeskundigen consulteren die bij een dergelijke opzet betrokken zijn geweest. Hierbij behoort een marktconsultatie tot de mogelijkheden.
- Verrekenstructuur moet voor een goede prijsstelling in ieder geval zo zijn dat opdrachtgever en opdrachtnemer een gedeeld risico hebben voor tegenvallers. Daar tegenover staat dat ook kostenreducties door bijv. innovaties ten goede komen aan beide partijen. Hierbij dienen de kosten van de opdrachtgever te verminderen en mag de marge voor de bedrijven omhoog.

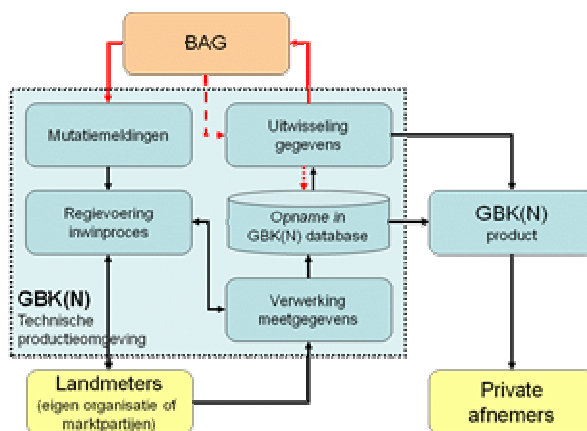
5.3 Reguliere bijhouding van de GBKN en BAG-geometrie

De inhoud van paragraaf 5.3 is de aanleiding voor richtlijn 8. Deze is op 1 juli 2009 tijdens de behandeling van versie 0.4 van deze Richtlijn door het Algemeen Bestuur van het LSV GBKN vastgesteld. Stand van zaken per 30 oktober 2009:

- De projectbestekken 2010 voor de GBKN-stichtingen Groningen-Drenthe, Friesland, Noord-Holland en Utrecht zijn vervaardigd. De aanbesteding is gestart per 1 oktober 2009.
- Het Kadaster heeft de GBKN-stichtingen een voorstel gedaan voor de wijze waarop integrale bijhouding van de GBKN en de BAG-geometrie kan plaatsvinden. De besluitvorming hierover is nagenoeg afgerond.
- Leveranciers GBKN-stichtingen Overijssel, Gelderland, Zuid-Holland en Zeeland worden na besluitvorming inzake integrale bijhouding benadert voor aanpassing huidig contract.

Gedurende de transitie moet de reguliere bijhouding van de GBKN zoveel mogelijk doorgaan. De bijhouding wordt beïnvloed door de opwaardering van de bestanden naar de BGT en de integrale bijhouding van GBKN en BAG-geometrie. Het is noodzakelijk deze processen optimaal op elkaar af te stemmen en waar mogelijk te integreren.

In de BAG is voorgeschreven dat de definitieve geometrie van gerealiseerde panden of gerealiseerde wijzigingen aan panden binnen zes maanden na signalering moet zijn opgevoerd. Het verdiepingsdocument "Geometrie en de BAG" geeft aan dat de inwinning van de geometrie conform onderstaand schema moet plaatsvinden door de productieorganisatie van de GBKN/BGT.



De actualisatietermijnen voor de GBKN zoals deze door de regionale GBKN-Stichtingen worden gehanteerd zijn over het algemeen zodanig dat niet kan worden voldaan aan de eisen die vanuit de BAG aan de actualiteit van geometrie wordt gesteld. De frequentie van bijhouding van bebouwing in de GBKN moet hiervoor integraal naar minimaal een kwartaalfrequentie worden verhoogd. Overige mutaties kunnen op de huidige actualiteit blijven of direct worden geüniformeerd naar de actualiteit van het Handboek GBKN 2.1. Een hogere actualiteit van bebouwing is ook van belang voor de netbeheerders. Voor het verwerken van wijzigingen in kabel- en leidinggegevens is actuele topografie noodzakelijk.

In het voorjaar van 2009 heeft een communicatieronde/gedachtewisseling met de regionale adviesoverleggen plaatsgevonden. In de adviesoverleggen blijkt veel draagvlak voor het zo spoedig mogelijk realiseren van afstemming van de actualisatietermijn van de GBKN/BGT op

de BAG. In de aanbestedingsbestekken voor de bijhouding 2010 kan dit worden opgenomen. Ook is het mogelijk in overleg te treden met de huidige leveranciers om te komen tot aanvullende afspraken met betrekking tot de bijhoudingsfrequentie. Voorwaarde is dat de gemeenten de mutaties in MMS melden.

Van groot belang is dat er zo spoedig mogelijk een mogelijkheid komt om geautomatiseerd vanuit de BAG in MMS te melden.

De frequentie van bijhouding van de GBKN voor de verschillende elementen moet zo spoedig mogelijk landelijk minimaal gaan voldoen aan onderstaande termijnen:

- Bebouwing per kwartaal. Hier is geen verschil meer tussen bebouwd/landelijk of primair/secundair gebied.
- Infrastructuur bebouwd/primair gebied: 6 maanden
- Infrastructuur landelijk/secundair gebied: 12 maanden.

Teneinde nog betere invulling te geven aan het principe "eenmalig inwinnen, meervoudig gebruik" zal vooruitlopend op de invoering van de BGT al direct gebruik moeten worden gemaakt van bestanden van alle toekomstige bronhouders. De samenwerking tussen de regionale GBKN-stichtingen en de zelfmutterende gemeenten, provincies, waterschappen, Rijkswaterstaat en Prorail dient verder te worden geïntensiveerd.

De huidige GBKN bevat niet alle BAG-geometrie. Bovenaanzichten met een verschil van meer dan 1 meter met maaiveldniveau, mutaties aan de achtergevel en bijgebouwen die niet aan de openbare weg zijn gelegen maken doorgaans geen deel uit van de huidige specificaties. Conform BAG-schema en volgens principe eenduidig inwinnen is het advies aan gemeenten ook de inwinning van deze geometrie te regelen via de GBKN-stichtingen. De kosten hiervan komen voor rekening te komen van de gemeenten. Naar verwachting zullen deze lager zijn dan in het geval gemeenten hier separaat opdracht voor gaan verlenen aan mogelijk een andere leveranciers dan de leverancier van de GBKN-stichtingen. Gemeenten en stichtingen dienen dit dan wel onderling overeen te komen en vast te leggen.

5.4 Matenplantopografie

De inhoud van paragraaf 5.4 is de aanleiding voor richtlijn 9. Het Kadaster heeft hiervoor medio september 2009 een voorstel/aanbieding gedaan aan het LSV GBKN en de regionale GBKN-stichtingen

Het Algemeen Bestuur van het LSV GBKN heeft in juni 2008 besloten matenplantopografie te gaan opnemen in de GBKN. In opdracht van het LSV GBKN is door het Kadaster een pilot uitgevoerd. Ten tijde van de uitvoering van de pilot is de behoefte aan matenplantopografie in de GBKN geïntariseerd. Deze is zowel bij netbeheerders als gemeenten en het Kadaster in grote mate aanwezig. In de BGT-actielijnen wordt onderzocht hoe toekomstige topografie onderdeel kan gaan worden van de BGT. De termijn waarop dit zal worden gerealiseerd is nog onbekend en baart zorgen. Op het moment dat fase 3 van de WION in werking treedt (planning 1-7-2010) moeten netbeheerders en gemeenten extra en tijdelijke voorzieningen treffen om matenplantopografie bij graafmeldingen aan de grondroerder ter beschikking te kunnen stellen. Het LSV GBKN en de regionale GBKN-stichtingen dienen daarom door te gaan op de ingeslagen weg en na afronding van de pilot over te gaan op opname van matenplantopografie in de GBKN. Gemeenten kunnen niet worden verplicht tot het aanleveren van matenplantopografie. De GBKN-stichtingen zullen veel energie moeten steken in het maken van afspraken met gemeenten. Er bestaat geen enkele garantie dat alle matenplantopografie in

de huidige GBKN komt, ook niet voor de langere termijn. Vooralsnog moet worden uitgegaan van een groeimodel.

Met het Programmabureau BGT moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop en het moment van opname in de BGT. Toekomstige topografie is onderdeel van de BAG, dus ook vanuit dit oogpunt is het noodzakelijk dat toekomstige topografie onderdeel wordt van de BGT.

5.5 Rust in de kaart

Met "rust in de kaart" wordt bedoeld dat geen aanpassingen in de bestaande geometrie van de GBKN mogen worden doorgevoerd die kleiner zijn dan de minimaal in de productspecificatie voorgeschreven nauwkeurigheidseisen.

Dit uitgangspunt wordt al heel lang gehanteerd door de GBKN-stichtingen en is door de netbeheerders benoemd als een belangrijke voorwaarde om in te stemmen met de invoering van de BGT. Dit principe kan tijdens de transitie niet worden gehandhaafd. Het is dan onmogelijk om tot een goede integratie van bronhouderdata en afstemming daarvan te komen. Daarnaast is bekend dat er een aantal ZMG's zijn die een geometrisch beter bestand hebben dan zij aan de GBKN-stichtingen leveren. Gemeenten zullen naar verwachting de aanwijzing tot bronhouder benutten door deze bestanden op te nemen in de BGT. De netbeheerders hebben in de adviesoverleggen aangegeven dat rust in de kaart in de transitiefase niet haalbaar is bij integratie van bronhouderdata. Integratie van gemeentelijke bestanden is door de netbeheerders als ongewenst aangemerkt, hiervoor moet het stichtingsbestand leidend zijn. In het Plenair Overleg BGT is met de netbeheerders en de overige partijen overeengekomen dat:

- Geometrische verbetering gedurende de transitiefase is toegestaan.
- Geometrische verbetering in de beheerfase BGT na afstemming met gebruikers is toegestaan.

Deze afspraken worden vastgelegd in het Convenant BGT.

5.6 Verstrekking

De BGT zal objectgericht worden beheerd en uitgewisseld. Vanuit de netbeheerders wordt aangegeven dat uitlevering ook lijngericht en met de attributen van de afzonderlijke elementen mogelijk moet blijven.

Belangrijkste redenen hiervoor zijn:

- Voor de plaatsing van maatvoering in K&L beheerkaarten is het noodzakelijk dakranden en gevellijnen te kunnen onderscheiden.
- Voor bronhouders en bureaus die belast zijn met inwinning van gegevens moeten de kwaliteitskenmerken van de oorspronkelijke elementen beschikbaar zijn.

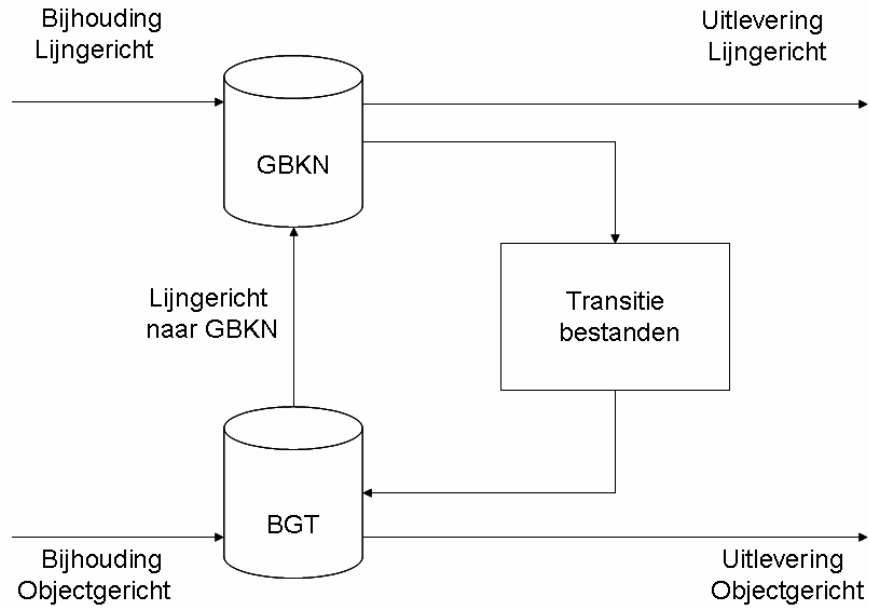
Naar verwachting zullen de netbeheerders op termijn objectgericht gaan werken. De behoefte aan bovengenoemde metadata zal echter blijven.

Daarnaast geldt dat de applicaties van gebruikers moeten worden aangepast aan objectgerichte uitwisseling. In de beleidsvisie BGT wordt een termijn van 2 jaar gesteld voor de transitie bij gebruikers. Er is daarom sowieso een overgangperiode van 2 jaar waarin zowel objectgericht als lijngericht moet kunnen worden uitgewisseld. De netbeheerders hebben aangegeven dat lijngerichte uitwisseling voorlopig voor onbepaalde tijd mogelijk moet blijven.

In het convenant BGT zal de termijn voor uitwisseling met netbeheerders nader gespecificeerd moeten worden vastgelegd.

Door het Programmabureau BGT en de Landelijke Voorziening zal onderzocht moeten worden hoe hier op een efficiënte manier aan voldaan kan worden.

Schematische voorstelling verstrekking bestanden:



6 Financieel

6.1 Programma BGT

In de rijksbegroting is een bedrag van € 19,1 miljoen opgenomen voor de uitvoering van het Programma BGT. Voor de jaren 2009, 2010 en 2011 is dit bedrag uitgesplitst in resp. € 7 miljoen, € 7 miljoen en € 5,1 miljoen.

Van het bedrag voor 2009 kan € 6 miljoen worden doorgeschoven naar 2010.

Voor dit bedrag zullen de volgende actielijnen binnen het programma moeten worden uitgevoerd:

- Gebruik
- Informatiemodel en Specificaties
- Bestuurlijke Organisatie
- Werkprocessen
- ICT
- Financiën
- Wetgeving en convenant
- Actualisering Businesscase
- Voorbereiding Transitie

De actielijn Actualisering Businesscase zal in samenhang met andere actielijnen nader inzicht moeten geven in de werkelijke kosten van het Programma BGT. Dit kan alleen als er een aantal pilots worden uitgevoerd. Het bedrag van € 19,1 miljoen is afkomstig uit het investeringsvoorstel 2007 en bevat aannamen uit 2005. De specificaties waarop deze aannamen zijn gebaseerd voorzien bijvoorbeeld niet in een objectgerichte BGT, maar in een uniform landsdekkend lijngericht bestand. Het investeringsvoorstel 2007 bevat ook een post voor de directievoering over de uniformeringsactiviteiten.

Er zijn een aantal ontwikkelingen welke mogelijk invloed hebben op de budgetten:

- Er vindt overleg plaats met LNV en Defensie over deelname aan de BGT.
- Er wordt een voorstel uitgewerkt om gemeenschappelijk luchtfoto's voor de gehele overheid in te kopen.

De volgende kosten maken geen deel uit van het investeringsbudget:

- Kosten van bestuurlijk-organisatorische transitie
- Kosten van de reguliere bijhouding
- Kosten voor het wegwerken van actualiteitsachterstanden
- Kosten van implementatie bij de gebruiker.

6.2 Exploitatie BGT

De jaarlijkse kosten voor het actueel houden van de BGT worden geraamd op € 18 miljoen. De netbeheerders zullen gedurende een periode van drie jaar worden uitgefaseerd. In 2010, 2011 en 2012 ontvangen zij een bijdrage van de Rijksoverheid van respectievelijk € 2,4, € 4,8 en € 7,2 miljoen.

In de toekomst zal er één budget zijn voor integrale inwinning van grootschalige topografie, innovatie en procesoptimalisatie.

In de bijlage "benadering exploitatiekosten GBKN" van het IST-document van het LSV GBKN is de bijdrage van de netbeheerders voor 2009 berekend op ongeveer € 8 miljoen. Zie verder 6.3.3.

6.3 Exploitatie regionale GBKN-stichtingen

6.3.1 Huidige kostenverdeling

Voor de verdeling van de kosten hanteren de regionale GBKN-stichtingen een door het LSV GBKN vastgestelde staffel:

- 30% gemeenten
- 20% Kadaster
- 50% netbeheerders, 10% per discipline gas, elektriciteit, water, Telecom en CAI.

Voor waterschappen geldt een bijdrage van 4%, voor provincies van 5%. Bij participatie door deze organisaties worden de aandelen van alle deelnemende organisaties teruggerekend naar totaal 100%.

De opbrengsten van abonnementen en incidentele leveringen aan derden partijen komen volgens dezelfde staffel ten goede aan de deelnemers.

6.3.2 Invloeden transitie op de exploitatie

De komende jaren zullen de volgende aspecten invloed hebben op de exploitatiekosten van de regionale GBKN-stichtingen:

1. Opwaardering GBKN naar BGT
2. Bijhouding volgens specificaties BGT
3. Inhalen achterstanden in actualiteit GBKN
4. Gecombineerde inwinning t.b.v. GBKN/BGT en BAG
5. Matenplantopografie

Opwaardering is onderdeel van het investeringsbudget. Zoals aangegeven in 6.1. moet nader onderzoek uitwijzen of dit budget toereikend is. De bijhouding van de BGT zal vanaf 2012 volledig voor rekening komen van publieke partijen. Deze situatie zal vanaf 2010 gefaseerd worden gerealiseerd. Zoals aangegeven in 5.1.2. zijn de regionale GBKN-stichtingen verantwoordelijk voor een actueel bestand volgens de huidige regionale productspecificaties. Inwinning specifiek t.b.v. de BAG is niet opgenomen in de budgetten van de regionale GBKN-stichtingen. Als bronhouder van de BAG zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inwinning van BAG-geometrie. Matenplantopografie maakt evenmin deel uit van de huidige stichtingsbudgetten. In september 2009 is een voorstel voor implementatie gedaan aan de regionale GBKN-stichtingen.

De inwinning van gegevens door regionale GBKN-stichtingen wordt verrekend op basis van het aantal geproduceerde eenheden.

6.3.3 Exploitatie GBKN-stichtingen vanaf 2010

De huidige deelnemers in de GBKN-stichtingen zijn onder te verdelen in 2 groepen:

- Publieke partijen die ook zullen bijdragen in de exploitatie van de BGT. Dit zijn gemeenten, waterschappen, provincies en het Kadaster.
- Private partijen die niet bijdragen in de BGT. Dit zijn de netbeheerders.

Zoals omschreven in 6.2 worden de netbeheerders vanaf 1-1-2010 rechtstreeks gecompenseerd middels een bijdrage van de Rijksoverheid.

Matenplantopografie maakt geen deel uit van het exploitatiebudget 2009 van de GBKN-stichtingen. Gezien het belang van de netbeheerders zullen de kosten hiervan ook in 2010 tot het moment dat de BGT voorziet in toekomstige topografie conform de landelijke staffel worden doorberekend aan alle partijen, inclusief de netbeheerders. .

6.4 Exploitatie LSV GBKN

De meerjarenbegroting van het LSV GBKN bedraagt ongeveer € 675.000 per jaar. Dit bedrag is exclusief speciale projecten, zoals het Programma BGT.

Het LSV GBKN wordt voor 50% gefinancierd door de regionale GBKN-stichtingen. Deze kosten zijn onderdeel van de begroting van de regionale GBKN-stichtingen. De andere 50% wordt gefinancierd vanuit de oude Stichting GBKN. De huidige liquiditeitsprognose is dat de middelen van de oude Stichting GBKN in 2012 zijn uitgeput. Naar verwachting zal het LSV GBKN per 31 december 2012 worden opgeheven. Indien het BGT-porces vertraging ondervindt is het aan VROM om de taken van het landelijk secretariaat te borgen..(ref bijlage 2)

7 Communicatie, Voorlichting en Overlegstructuren

7.1 Communicatie en voorlichting vanuit het Programmabureau BGT

Bij een complex en langdurig traject als het Programma BGT is goede communicatie met alle belanghebbenden een kritische succesfactor.

Communicatie is essentieel voor:

- Het creëren van draagvlak
- Het in gelegenheid stellen van partijen voor het tijdig nemen van de acties die van deze partijen wordt verwacht.
- Het bevorderen van het gebruik van de BGT.

Het Programmabureau BGT is verantwoordelijk voor de communicatie en deze dient dan ook door of in afstemming met het Programmabureau BGT plaats te vinden. Het Programmabureau BGT stelt in het najaar een communicatieplan op en zal zorg dragen voor het toegankelijk maken van informatie via een website, nieuwsbrieven enz. Het GBKN-journaal van het LSV GBKN komt hiermee te vervallen.

7.2 Communicatie en voorlichting binnen de GBKN-stichtingen

Het Programmabureau BGT zal voor persoonlijk contact met de GBKN-stichtingen gebruik kunnen maken van de reguliere kanalen van de GBKN-stichtingen; bestuursvergaderingen, bijeenkomsten adviesoverleg en plenaire deelnemersbijeenkomsten.

Documentatie met betrekking tot de BGT zal worden gepubliceerd via www.vrom.nl/basisregistraties . Op www.gbkn.nl en Viadesk kunnen hier verwijzingen naar worden gemaakt.

Uit contacten met de GBKN-deelnemers is naar voren gekomen dat er een informatieachterstand is ten aanzien van de BGT en veel deelnemers in de GBKN-stichtingen niet bereikt worden. De regionale GBKN-stichtingen wordt daarom geadviseerd in aanvulling op de communicatie vanuit het Programmabureau BGT proactief te zijn in contacten met de deelnemers. Het LSV GBKN kan hier in samenspraak met het Bestuurlijk Transitieteam BGT een coördinerende en faciliterende taak vervullen.

Dit zou bijvoorbeeld kunnen door de deelnemers via de e-mail te attenderen op nieuwe publicaties vanuit het Programmabureau BGT, het organiseren van een landelijke voorlichtingsbijeenkomst, het organiseren van extra deelnemersbijeenkomsten per regio en het organiseren van workshops.

Het LSV GBKN kan op haar beurt weer gebruik worden gemaakt van de faciliteiten die vanuit het Programmabureau BGT worden aangeboden.

7.3 Overleg met Programmabureau BGT

Hoofdstuk 7.3 beperkt zich tot het operationele overleg. Overleg op bestuurlijk niveau wordt ingeregeld conform Bestuurlijk Convenant en de Beleidsvisie BGT.

Het Programmabureau BGT zal zich ook bezig houden met het begeleiden van productieorganisaties en gebruikers bij het aansluiten op de BGT. De wijze waarop zal binnen de actielijn Voorbereiding Transitie verder worden uitgewerkt. Aansluiten op de BGT is te zien als de eerste stap in de beheerfase van de BGT. Deze activiteiten zullen hoofdzakelijk plaatsvinden bij de bronhouders en gebruikers en/of de nieuwe samenwerkingsverbanden. Derhalve zal de rol van de GBKN-stichtingen hierin beperkt zijn.

Er zullen er door het Programmabureau BGT contacten worden onderhouden met de productieorganisaties inzake de uitvoering en voortgangsbewaking van de actielijnen en de transitiewerkzaamheden. Omdat voorzien is dat de huidige productieorganisaties actief bij de uitvoering van de transitieprojecten betrokken zullen zijn is hier een grote rol voor de GBKN-stichtingen. Het overleg met het Programmabureau BGT kan worden belegd bij het Bestuurlijk Transitieteam BGT.

Tijdens de Beleidsfase zal in de uitvoering van de actielijnen worden gewerkt met werk- en klankbordgroepen. Deze zullen worden samengesteld op initiatief van de betreffende actielijntrekker. De bemensing van deze groepen zal veelal plaatsvinden vanuit de deelnemende organisaties. Teneinde de belangen van deelnemers in de GBKN-stichtingen goed te borgen moeten de GBKN-stichtingen bevorderen dat de deelnemers medewerkers en kennis beschikbaar stellen voor de werk- en klankbordgroepen. Met VROM moeten afspraken worden gemaakt over de wijze waarop de kosten van deze inzet kan worden gecompenseerd. Algemeen uitgangspunt is dat werkgroepleden voor gemiddeld twee dagen per week bij VROM kunnen worden gedetacheerd tegen een uurtarief van € 113,-. Medewerking aan klankbordgroepen wordt niet vergoed.

7.4 Overleg binnen de GBKN-stichtingen

Het LSV GBKN zal vertegenwoordigd zijn in de Stuurgroep BGT. Voor het overleg binnen de GBKN-organisatie kan gebruik worden gemaakt van de reguliere overlegstructuur bestaande uit Algemeen- en Dagelijks Bestuur LSV GBKN en regionale GBKN-stichtingsbesturen. Het Bestuurlijk Transitieteam BGT is de schakel naar het Programma BGT.

Het Bestuurlijk Transitieteam BGT vergadert zo vaak als nodig doch minstens één maal per kwartaal. De Projectmanager van het Operationeel Transitieteam BGT is hierbij aanwezig.

Elke regionale GBKN-stichting kent een periodiek adviesoverleg waarin alle deelnemers uit de verschillende sectoren zijn vertegenwoordigd. Dit overleg kan prima worden gebruikt voor BGT-zaken. De adviesoverleggen kunnen als klankbord/adviesorgaan dienen voor de Werkgroep Coördinatoren Transitie het Operationeel Transitieteam BGT.

Het LSV GBKN kent het TOG (Technisch Overleg GBKN). Dit een adviesoverleg op landelijke niveau, grotendeels samengesteld uit vertegenwoordigers van regionale stichtingen en/of vertegenwoordigers van landelijke organisaties die echter veelal ook al deelnemen in het adviesoverleg van één of meerdere regionale GBKN-stichtingen. Het TOG is reeds geruime tijd (voorjaar 2008) niet bijeen geweest. Het TOG heeft ook geen rol ten aanzien van de BGT.

Naast het overleg binnen de GBKN-stichtingen is er ook overleg van vertegenwoordigers in de GBKN-stichtingen met de eigen koepelorganisatie zoals onder meer VNG, Netbeheer Nederland, Unie van Waterschappen en IPO.

7.5 Overzicht overlegstructuur

Overleg	LSV	BGT	Frequentie *)
Stuurgroep BGT		X	2x
Projectbegeleidingsgroep BGT		X	4x
Kernteam BGT		X	12x
Actielijntrekkersoverleg		X	4-12x
Werkgroep Actielijnen		X	12x
Klankbordgroepen Actielijnen		X	4x
Dagelijks Bestuur	X		6x
Algemeen Bestuur	X		4x
Regionale Besturen	X		2x
Regionale Adviesoverleggen	X		2-4X
Bestuurlijk Transitieteam BGT	X		4-12x
Operationeel Transitieteam BGT	X		12x

*) = verwacht aantal bijeenkomsten op jaarbasis, deels naar behoefte

In bijlage 1 is de samenstelling van de overlegorganen opgenomen.

Bijlage 1 : Samenstelling overlegstructuren

Stuurgroep BGT		
leden	organisatie	functie
Saskia Borgers	VROM	Voorzitter
-- volgt--	Programmabureau BGT	Secretaris
Noud Hooyman	VROM	
Paulien Krikke	GBKN	
Godfried Barnasconi	Kadaster	
Chris Bruggink	PNBH	
Gerdy Harteveld	RWS	
Hans Bronswijk	PROrail	
Nils Borgesius	IPO	
Henk van't Land	UvW	
Peter van der Zwan	TPG	
Michiel Zonneville	VNG	

Begeleidingsgroep BGT		
leden	organisatie	functie
Noud Hooyman	VROM	Voorzitter
-- volgt--	Programmabureau BGT	Secretaris
Martin Peersmann	GBKN	
Richard Witmer	Kadaster	
Arnwald Janssen	RWS	
Frank Geradts	PNBH	
Ruud Kamp	PROrail	
Patrick Strootman	IPO	
Marianne Krug	UvW	
Louis Smit	TPG	
Ruud ten Kroode	VNG	

Programmabureau BGT		
leden	organisatie	functie
Ruud van Rossem	VROM	Programma manager
Sieb Dijkstra	GBKN	Operationeel
Joyce Oostrik	HEC	Secretaris
Heidi Deijkers	VROM	
Jeroen Walschots	HEC	

Kernteam BGT			
leden		organisatie	functie
Ruud	van Rossem	VROM	Voorzitter
Joyce	Oostrik	Programmabureau BGT	Secretaris
Heidi	Deijkers	Programmabureau BGT	
Jeroen	Walschot	Programmabureau BGT	
Martin	Peersmann	GBKN	
Hans	van Eekelen	GBKN	
Adrie	Noorlander	Kadaster	
Arjan	Levinga	RWS	
Ruud	Kamp	PROrail	
Patrick	Strootman	IPO	
Marianne	Krug	UvW	
Edim	Hadziavdic	TPG	
Dick	Krijtenburg	Amsterdam	
Ruud	ten Kroode	VNG	

GBKN Bestuurlijk Transitieteam BGT			
leden		organisatie	functie
Martin	Peersmann	LSV GBKN	Trekker
Wil	van de Berg	niet ZMG gemeenten	Transitie coördinator RSV Fr/NH
Bert	Ludikhuize	Waterschappen	Transitie coördinator RSV Gr/Dr/Ov
Mary	Haselager	Provincies	Transitie coördinator RSV FI/Ge
	-- volgt--	Gemeenten	Transitie coördinator RSV Utr/ZH
Richard	Witmer	Kadaster	Transitie coördinator RSV Zeeland
Jetty	Eugster	ZMG Gemeenten	Transitie coördinator RSV Zuid

GBKN Operationeel Transitieteam BGT			
leden		organisatie	functie
invullen op basis van vraagstelling/activiteiten vanuit		Kadaster GBKN en RIB Zuid	

Voor Actielijnen die hieronder niet vermeld zijn vermeld moet de bemensing nog starten

Actielijn Gebruik programma BGT			
leden		organisatie	functie
Jeroen	Walschots	Programmabureau BGT	Actielijn trekker
Friso	Penninga	Gemeente Den Haag	Actielijn trekker
Klaas	v.d.Hoek	Kadaster	werkgroep lid
Margo	Quist	Gemeente Gouda	werkgroep lid

Actielijn Gegevensmodel & specificaties programma BGT			
leden		organisatie	functie
Hans	van Eekelen	LSV GBKN	Actielijn trekker
Dick	Krijtenburg	Gemeente Amsterdam	Actielijn trekker
Maarten	Vermeij	Gemeente Den Haag	werkgroep lid
Bart	Maessen	Kadaster	werkgroep lid
Linda	v.d. Brink	GeoNovum	werkgroep lid, technisch secretaris

Actielijn Werkprocessen programma BGT			
leden		organisatie	functie
Adrie	Noorlander	Kadaster	Actielijn trekker
Jan	van Dijk	Gemeente Amersfoort	Actielijn trekker
Ad	Balemans	Gemeente Maastricht	werkgroep lid
Chris	Nelis	Gemeente Vlaardingen	werkgroep lid
Jeroen	Dunnewold	Provincie Zuid-Holland	werkgroep lid
Linda	Bannink	Provincie Noord-Holland	werkgroep lid

Actielijn Bestuurlijke Organisatie programma BGT			
leden		organisatie	functie
Heidi	Deijkers	VROM	Actielijn trekker
Albert	Tieken	Gemeente Vlaardingen	Actielijn trekker
Hans	Zwart	Gemeente Almere	werkgroep lid
Martin	Peersmann	LSV GBKN	werkgroep lid
Richard	Witmer	Kadaster	werkgroep lid
Michiel	Jellema	Dataland, namens gemeenten	werkgroep lid

Bijlage 2 : Referentie documenten

Voor deze richtlijn relevante documenten zijn:

- Beleidsvisie (Schetsontwerp) BGT, versie 0.9d, 31 juli 2009
- Programmaplan BGT, versie 0.11, 17 augustus 2009
- Projectbestekken GBKN-bijhouding 2010, regionale GBKN-stichtingen Groningen-Drenthe, Friesland, Noord-Holland en Utrecht.
- Voorstel GBKN-dienstverlening 2010, Kadaster
- Voorstel invoering Matenplantopografie, Kadaster
- Voorstel integrale bijhouding GBKN en BAG, Kadaster
- Brief aan Minister van VROM inzake liquiditeitsprognose dd 6 juli 2009 kenmerk 09.05/033

Bijlage 3 : Bijdragen deelnemers 2010 t/m 2012.